



RAPPORTO PRE FINAL

1.1. IDENTIFICAZIONE DEL RICHIEDENTE

ONG proponente:

- Denominazione : ALISEI
- Natura giuridica: Organismo di Cooperazione Internazionale riconosciuto dal Ministero degli affari esteri (ONLUS)
- Legale rappresentante :
 - Nome: Arch. Ottavio Tozzo
 - Indirizzo: Piazza Fidia 3 - 20159 Milano
 - Telefono: 39 02 66805260
 - Fax: 39 02 66809723
 - EMail : nfemergenza@alisei.org
- Referente per il progetto:
 - Nome: Dr. Francesco Mazzone
 - Qualifica: Responsabile Sud- Est Asiatico
 - Indirizzo: Via Merulana 272 – 00185 Roma
 - Telefono: 39 06 483066
 - Fax: 39 06 483218
 - EMail : pvd.rm@alisei.org

1.2. IDENTIFICAZIONE DEL PROGETTO

Titolo del progetto: Assistenza di Emergenza alle Famiglie di Pescatori artigianali colpite dallo Tsunami, nei distretti di Galle e Matara - Sri Lanka.

Localizzazione dell'intervento: Sri Lanka, Distretti di Galle e Matara.

Area d'intervento: Riabilitazione, Water and Sanitation, sostegno di emergenza al settore della pesca artigianale.

1.3. RAPPORTO DI REALIZZAZIONE

Descrizione del progetto: Gli oltre 441.000 senza tetto lasciati dal maremoto che ha distrutto o danneggiato oltre 130.000 abitazioni¹ nel paese, richiedevano una immediata risposta che permettesse il rientro degli sfollati alle aree di origine in condizioni di sicurezza e dignità. Il progetto prevedeva quindi la riabilitazione funzionale di 400 abitazioni preesistenti nelle aree di intervento ma seriamente danneggiate dallo tsunami che ne ha compromesso l'idoneità, al fine di consentire l'utilizzazione del proprio alloggio familiare e la rapida ripresa delle attività sociali e produttive.

Alle famiglie la cui abitazione ha subito danni tali da consentirne una rapida riabilitazione verrà fornita l'assistenza tecnica necessaria per la riabilitazione tramite delega ad appaltatori della ristrutturazione

Verranno forniti ai beneficiari kit di utensili utili perchè possano contribuire alla pulizia dell'area in cui vivono nella fase che precede e segue i lavori di riabilitazione della propria casa. Tali utensili verranno anche utilizzati dai beneficiari coinvolti nella fase di pulizia di canali di drenaggio e rimozione dei detriti trasportati dallo Tsunami.

Particolare attenzione ed appoggio verrà fornito a quelle famiglie in stato di vulnerabilità, affinché la fase di riabilitazione non interferisca con le attività familiari essenziali (cura della prole, di persone in situazione di handicap, etc.). In seguito all'analisi dei dati contenuti nei format di assessment sociale e tecnico è emerso che i beneficiari più vulnerabili sono concentrati nelle Divisions di Katugoda (86 beneficiari) e soprattutto Talapitya (173 beneficiari), nel Distretto di Galle: per questo motivo si è deciso di concentrare la maggioranza delle attività relative al WatSan pubblico e all'arredo urbano e quindi degli sforzi economici in queste due aree.

Il progetto prevede la distribuzione di 400 sets di NFI: i destinatari di tali NFI non saranno necessariamente tutti i proprietari delle case ristrutturate ma potranno essere anche beneficiari diversi che, pur vivendo in condizioni assai precarie, sono stati esclusi dall'intervento di riabilitazione perchè privi della proprietà sulla casa.

L'intervento ha anche un carattere urbanistico e interesserà quindi alcune aree comuni (con l'introduzione di elementi di arredo urbano) e quelle di delimitazione tra pubblico e privato (con l'introduzione di partizioni esterne permanenti e/o semipermanenti, per le abitazioni interessate dalla riabilitazione); tali lavori saranno a vantaggio non solo dei beneficiari selezionati da Alisei ma, indirettamente, di molti altri.

Le aree interessate dall'intervento saranno pulite e l'immondizia e i detriti saranno rimossi e smaltiti in apposite discariche.

L'accesso all'acqua e i temi legati all'igiene sono considerati prioritari: a quei beneficiari in regola coi documenti necessari da sottoporre all'autorità competente sarà garantito

¹ UNHCR Colombo, 12/01/2005

l'allacciamento con la rete idrica principale: dove tale rete non e' prossima alle abitazione si prevede la costruzione di nuove antenne che raggiungano i nuclei abitativi: qualora l'allacciamento non fosse possibile ai beneficiari verranno forniti dei raccoglitori per l'acqua piovana e verranno installati dei collettori per farvi convergere l'acqua.

Altro tema legato all'acqua, a beneficio delle comunità, e' il recupero e la pulizia dei pozzi oltre a quella dei canali di scolo intasati da fango e detriti trasportati dallo Tsunami.

Obiettivi:

Ripristinare le condizioni abitative minime necessarie per garantire la possibilità di ritorno nei propri alloggi a 400 famiglie vittime del maremoto.

Azioni realizzate:

1. Il 24 marzo 2005 Alisei firma un MoU (Memorandum of Understanding) nel distretto di Galle per la riabilitazione di "Partially Damaged Houses" (abitazioni danneggiate fino al 40% del totale) nelle divisioni di:

- ☐ Katugoda
- ☐ Megalle
- ☐ Thalapitya
- ☐ Dewata

Il 26 marzo 2005 Alisei firma un secondo MOU nel distretto di Matara per la divisione di:

- ☐ Totamuna

2. Sono stati selezionati 400 404 beneficiari tra il Distretto di Galle (283 287 beneficiari) e quello di Matara (117 beneficiari). La selezione si è svolta secondo la seguente metodologia: si è coordinato il lavoro di selezione all'inizio con il governo, usando le liste ufficiali sulla base delle quali si è basata la selezione dei beneficiari, in seguito si sono considerate anche le liste stilate da Un-Habitat tramite i Community Meeting, in modo da ottimizzare gli interventi delle diverse agenzie evitando sovrapposizioni o duplicazioni e cercando di coprire il massimo numero di famiglie colpite. La selezione dei beneficiari e' avvenuta attraverso il format Alisei di assessment sociale e tecnico ed ha seguito criteri che tenessero conto della vulnerabilità sociale e del reale danneggiamento e degrado delle abitazioni. Alcune difficoltà sono state create dal Governo che ha firmato con più agenzie accordi simili sulle stesse aree, generando difficoltà nel coordinamento tra Alisei e queste ultime.
3. I dati raccolti nel format sociale e tecnico ~~si stanno trasferendo~~ sono stati trasferiti in un database, corredati da fotografie dei beneficiari e dei lavori che sono stati fatti (con fotografie prima e dopo l'intervento). A questo proposito e' stato assunto un database officer.
4. Riabilitazione case: per riabilitare le abitazioni si è stabilita una scala di priorità dei lavori da fare e si è cercato di intervenire in modo quanto più possibile omogeneo. Ci si è concentrati in particolar modo sulle Divisions di Katugoda e Talapity, a Galle, essendo queste le due aree più povere, degradate e danneggiate. La procedura seguita per controllare le spese e selezionare le imprese è stata la seguente:

- sono stati preparati i computi metrici per ogni abitazione per sapere le quantità di tutti i materiali necessari per la riabilitazione;
- con i prezzi piu' bassi trovati sul mercato sono stati introdotti i prezzi unitari dei materiali e, riferendosi al "Buiding Schedule Analysis" sono stati calcolati i prezzi per unità di misura relativi ad ogni tipologia di lavoro di riabilitazione;
- è stato prodotto un documento globale con tutti gli items presenti in tutte le case ed è stato distribuito a diversi contractors (4 per cluster) chiedendo loro le quotazioni; in questo modo è stato possibile vedere di quanto si discostano effettivamente le quotazioni dei contractors e stabilire l'impresa vincitrice, per ogni cluster: il criterio di scelta non è solo quello economico perché le ditte sono state selezionate anche in base alla loro iscrizione Ictad, alla registrazione VAT, al volume di affari rispetto alle dimensioni dei clusters, alla vicinanza alle aree interessate dall'intervento, alla possibilità di produrre garanzie bancarie etc..

Di seguito è riportato l'elenco dei clusters partiti nel Distretto di Matara, per un totale di 417 137 abitazioni

CLUSTER 1:

Ubicazione: Distretto di Matara, Division di Tothamuna

Numero di case: 36

Impresa costruttrice: NKS Construction

- registrazione ICTAD Num. 2598 livello M5
- registrazione VAT num. 610052371 7000

Stato di avanzamento dei lavori: ha completato il 90% 100% dei lavori

Euro spesi (in media) per abitazione: 903,85 (senza VAT e considerando il cambio di 1 euro=123 Rs)

CLUSTER 2:

Ubicazione: Distretto di Matara, Division di Tothamuna,

Numero di case: 44

Impresa costruttrice: Rathnayake Construction

- registrazione ICTAD Num. 5028 livello M7
- registrazione VAT num. 551220524 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 3:

Ubicazione: Distretto di Matara, Division di Tothamuna,

Numero di case: 37

Impresa costruttrice: Nayanajith Constructions

- registrazione ICTAD Num. 5077 livello M7
- registrazione VAT num. 610042368 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 4:

Ubicazione: Distretto di Matara, Division di Tothamuna,

Numero di case: 20

Impresa costruttrice: Nayanajith Constructions

- registrazione ICTAD Num. 5077 livello M7
- registrazione VAT num. 610042368 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

Nel Distretto di Galle i clusters partiti sono i seguenti, per un totale di 492 267 abitazioni

CLUSTER 1:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Katugoda, 2nd lane

Numero di case: 42

Impresa costruttrice: GW Enterprise

- registrazione ICTAD Num. 6887 livello M7
- registrazione VAT num. 631640419 7000

Stato di avanzamento dei lavori: ha completato l' 80% dei lavori

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 2:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Katugoda, Mullawaththa

Numero di case: 28

Impresa costruttrice: Jayasoorya Associates

- registrazione ICTAD Num. 6806 livello M7
- registrazione VAT num. 409127533 7000

Stato di avanzamento dei lavori: ha completato il 45% dei lavori

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 3:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Katugoda, Katugodawaththa

Numero di case: 16

Impresa costruttrice: Senani Constructions

- registrazione ICTAD Num.7383 livello M5
- registrazione VAT num. 114297666 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 4

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitiya

Numero di case: 30

Impresa costruttrice: Hewage Constructions

- registrazione ICTAD Num.0791 livello M5
- registrazione VAT num. 410860155 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 5:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitiya

Numero di case: 21

Impresa costruttrice: Senani Constructions

- registrazione ICTAD Num.7383 livello M5
- registrazione VAT num. 114297666 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 6:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitiya

Numero di case: 24

Impresa costruttrice: Randiya Construction

- registrazione ICTAD Num. 8225 livello M7
- registrazione VAT num. 721441865 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 7:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitya

Numero di case: 16

Impresa costruttrice: GW Enterprise

- registrazione ICTAD Num. 6887 livello M7
- registrazione VAT num. 631640419 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione

CLUSTER 8:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitya

Numero di case: 15

Impresa costruttrice: UK Constructions

- registrazione ICTAD Num. 1869 livello M7
- registrazione VAT num. 610913032 7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 9:

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Dewata

Numero di case: 23

Impresa costruttrice: Praghathi Civil Engineers

- registrazione VAT num. 670520412-7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 10

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitya

Numero di case: 19

Impresa costruttrice: Thilak Kumara Builders

- registrazione ICTAD Num XXXX
- registrazione VAT num. 409181031-7000

Stato di avanzamento dei lavori:

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 11

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Megalle

Numero di case: 26

Impresa costruttrice: Senani Constructions

- registrazione ICTAD Num.7383 livello M5
- registrazione VAT num. 114297666 7000

Stato di avanzamento dei lavori: ha completato

Euro spesi (in media) per abitazione:

CLUSTER 12

Ubicazione: Distretto di Galle, Division di Talapitya

Numero di case: 7

Impresa costruttrice: Senani Constructions

- registrazione ICTAD Num.7383 livello M5
- registrazione VAT num. 114297666 7000

Stato di avanzamento dei lavori

Euro spesi (in media) per abitazione:

Tra Matara e Galle sono in corso i lavori in 309 368 abitazioni.

Attualmente sono terminati i lavori di riabilitazione del cluster 1 di Matara per un totale di 36 abitazioni ultimate.

Controlli su tutti i cluster casa per casa sono attualmente in corso. A seguito dei problemi riscontrati (vedi sotto alla sezione considerazioni finali) si è ritenuto opportuno condurre verifiche puntuali per evitare ogni possibile falsificazione. Per tanto le percentuali di implementazione non sono ancora stimabili.

1. Ricostruzione di partizioni esterne danneggiate e/o costruzione di recinzioni semipermanenti delle case oggetto di ristrutturazione. Questa attività non è ancora iniziata ma sono state raccolte le quotations relative alle diverse tipologie di partizioni che verranno installate
2. Introduzione di elementi di arredo urbani nelle aree comuni delle aree sotto riabilitazione. Il Deputy Mayor di Galle ha garantito la disponibilità di aree pubbliche per installare elementi di arredo urbano di pubblica utilità, per i quali si stanno raccogliendo le quotations. L'attività di arredo urbano si concentrerà prevalentemente nelle Divisions di Katugoda e Talapitya, nel Distretto di Galle. Una prima rata per 29 punti luce è stata erogata. Il municipio di Galle si è fatto carico dell'installazione dei lampioni nelle aree precedentemente individuate.
3. Pulizia da macerie edilizie ed immondizia nelle aree d'intervento da attuare col supporto dei beneficiari: questa attività è iniziata per il momento nella Division di Talapitya, nel Distretto di Galle. ~~Si sta implementando~~ L'attività è stata implementata direttamente con la collaborazione dei beneficiari stessi e l'utilizzo dei self help tool kits distribuiti in precedenza da Alisei. I beneficiari sono stati coinvolti tramite una collaboratrice di Alisei che risiede nell'area interessata.

4. Allacciamento alla rete idrica principale per le case dei beneficiari che non hanno accesso all'acqua e che possano fornire la documentazione necessaria rilasciata dall'autorità locale competente (Water Board Galle e Matara). Il lavoro verrà implementato in due fasi: connessione pubblica, di cui si fa carico il Water Board, e connessione privata, a carico di Alisei e implementata attraverso contractors. Sono state raccolte le stime del Water Board per l'allacciamento di 150 165 (149 nel distretto di Galle, 16 nel distretto di Matara) beneficiari alla rete idrica pubblica. 48 connessioni pubbliche sono state avviate nel distretto di Galle e 16 nel distretto di Matara. Sono state avviate 42 connessioni private nel solo distretto di Galle.
5. Fornitura di raccoglitori d'acqua piovana e installazione di opportuni collettori per il convoglio dell'acqua piovana ai beneficiari. ~~È stata inoltrata alla Ong Malteser, tramite Ocha, la richiesta per avere 10 sistemi di raccolta per l'acqua piovana, da installare nelle abitazioni di quei beneficiari ai quali non è stato possibile garantire l'allacciamento alla rete idrica principale per mancanza della documentazione necessaria da sottoporre al Water Board.~~ A causa della non disponibilità di Malteser a distribuire i water tanks per mancanza di materiale (avevano già distribuito tutto lo stock) si è proceduto alla raccolta di quotazioni per 26 water tanks da installare nelle divisioni di Talapitya e Kattugoda. Ad oggi è in corso l'installazione.
6. Riabilitazione strutturale e pulizia dei pozzi nelle aree comuni e familiari. In seguito alla consultazione di vari esperti di Water and Sanitation sulle possibilità di desalinizzare l'acqua presente nei pozzi è emerso che, al momento attuale, non è consigliabile pompare l'acqua e seguire la procedura standard per la pulizia dei pozzi: l'acqua di falda è ricca di sale ed il pompaggio non cambierebbe sensibilmente la situazione attuale. Solo il dilavamento dovuto alle piogge ristabilizzerà le condizioni iniziali ma questo è un processo richiederà tempi lunghi. Il recupero dei pozzi sarà quindi solo strutturale. Ad oggi è stato riabilitato un primo lotto di 26 pozzi sui 56 individuati nelle divisioni di Talapitya, a Galle.
7. Pulizia dei canali di scolo intasati da fango e detriti trasportati dallo Tsunami: questa attività è iniziata in parallelo con la pulizia dei detriti e dell'immondizia e si è implementata anch'essa in via diretta con la collaborazione dei beneficiari. L'attività è conclusa e sono stati dragati circa 3 km lineari di canali.
8. Distribuzione di NFI (forniture per la casa) studiati per rispondere in modo efficace alle carenze più evidenti per le famiglie di IDPs che hanno perso larga parte dei loro beni durante l'inondazione. I kit saranno composti dai beni di prima necessità, utili a permettere una dignitosa installazione delle famiglie nelle abitazioni riabilite. In considerazione delle possibili varianti fra le molte esigenze, i kit saranno assemblati specificamente per le necessità rilevate durante la prevista raccolta dati che verrà effettuata all'inizio del progetto. 2 kit sono stati preparati per poter rispondere in maniera appropriata alle differenti esigenze che si sono riscontrate sul campo. La distribuzione di tali NFI avverrà a chiusura cantieri, in modo da non interferire con i lavori in corso.
9. Distribuzione self Help Tool Kits: al momento sono stati consegnati ~~300~~ tutti i 404 Self help tool kits ad altrettanti beneficiari e ~~a breve sarà organizzata l'ultima distribuzione per consegnare i rimanenti 100.~~

Risultati raggiunti :

Ad oggi i lavori stanno procedendo in parallelo su 44 15 cantieri per 309 368 case. La qualità e la quantità dei lavori è seguita e monitorata dai supervisor tecnici Alisei che sono presenti ogni giorno sul campo e controllano che i lavori procedano secondo le specifiche e gli standard qualitativi descritti nel contratto.

Considerazioni finali:

Modifiche approvate in data 4/8/2005 e 07/10/2005

Cancellazione delle seguenti attività:

- Distribuzione di 30 barche motorizzate da pesca (scafo in vetroresina, 18 ft. con motore fuoribordo) e relativo equipaggiamento da pesca. Per ogni imbarcazione verranno forniti più equipaggiamenti da pesca da utilizzare secondo il tradizionale ciclo di pesca stagionale.
- Addestramento all'uso di arti e tecniche di pesca, con particolare attenzione alla promozione di tecniche di pesca a maggiore sostenibilità.
- Formazione nutrizionale e igienico sanitaria.
- Coordinamento interistituzionale (FAO ed altri progetti operanti a sostegno del settore pesca finanziati dal DPC attraverso i fondi privati italiani raccolti ed altri eventuali).

Approvazione delle nuove, seguenti azioni:

- Ricostruzione di partizioni esterne danneggiate e/o costruzione di recinzioni semipermanenti delle case oggetto di ristrutturazione.
- Introduzione di elementi di arredo urbani nelle aree comuni delle aree sotto riabilitazione.
- Pulizia da macerie edilizie ed immondizia nelle aree d'intervento da attuare col supporto dei beneficiari.
- Allacciamento alla rete idrica principale per le case dei beneficiari che non hanno accesso all'acqua e che possano fornire la documentazione necessaria rilasciata dall'autorità locale competente (Water Board Galle e Matara).
- Fornitura di raccoglitori d'acqua piovana e installazione di opportuni collettori per il convoglio dell'acqua piovana ai beneficiari che non producono la documentazione su indicata.
- Riabilitazione strutturale e pulizia dei pozzi nelle aree comuni e familiari.
- Pulizia dei canali di scolo intasati da fango e detriti trasportati dallo Tsunami

A seguito di minacce ricevute dallo staff locale da parte di contractors che chiedevano di "aggiustare" i report di controllo a loro favore in modo tale da ricevere la tranche senza aver raggiunto le percentuali dovute e/o gli standard qualitativi richiesti come da contratto, si è deciso di sospendere le attività dell'ufficio di Galle nei giorni 25-28 ottobre, previa comunicazione (sia via telefono sia per via telematica) all'ufficio di DPCN a Colombo.

Tale situazione ha comportato il licenziamento di alcuni membri dello staff (per lo più ingegneri) dopo aver appurato la connivenza ad attività di manipolazione dei report a favore dei

contractors. Se da una parte tale situazione ha inficiato il progetto in termini di tempo perso (chiusura dell'ufficio e nuovi controlli sui cluster coinvolti) ha d'altro canto evidenziato la fermezza e la volontà di Alisei a portare a termine i lavori nel modo più trasparente possibile, senza cedere su questioni che riguardassero la qualità dei lavori condotti e la trasparenza nei rapporti tra Alisei, i contractors e i beneficiari.

Dettaglio della modifica del budget approvato:

COSTI DIRETTI:

- 01.01 Sicurezza Alimentare: l'importo di € 108.000 viene annullato e completamente riallocato nel capitolo 01.05.01 riabilitazione, forniture e impiego lavoro
- 01.05.02 Sale Comunali: l'importo di € 12.000 viene annullato e spostato nel capitolo 01.06.01 Fornitura di beni domestici alle popolazioni colpite.
- 01.06.01 Fornitura di beni domestici alle popolazioni colpite: convergono su questo capitolo di spesa oltre i fondi previsti inizialmente di € 32.000, i fondi dello 01.05.02 Sale Comunali di € 12.000 e fondi residui di budget di € 8.800.
- 01.05.01 Riabilitazione (ristrutturazione delle case e servizi igienici), forniture ed impiego lavoro: la voce di budget è stata modificata e l'importo viene portato ad € 296.800 frutto dell'aggiunta di € 82.800 provenienti da voci compensate dell'intero budget.

COSTI DI SUPPORTO

- Compensazioni sono state attuate alle voce 02 Costi di Supporto per la copertura finanziaria delle singole voci di budget per poter assicurare la prosecuzione delle azioni nei due mesi supplementari di progetto..

1.4 INFORMAZIONI FINANZIARIE

V.v. Allegato finanziario.